

关于进一步加强质量强区建设的实施意见

为全面落实省市质量大会精神，按照《盐城市关于进一步加强质量强市建设的实施意见》和区委区政府对质量工作的新要求，进一步实施质量强区战略，夯实质量基础，培育质量品牌，推动质量提升，助力我区经济社会高质量发展，特提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，锚定“面朝大海向未来，绿色转型作典范”的奋斗目标，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，积极推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快推进盐都质量治理体系和治理能力现代化，推动盐都质量工作跻身全市先进行列，为勇当高质量发展排头兵、谱写“强富美高”盐都现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

二、主要目标

——**质量水平要有新提升。**积极争创国家级和省级质量工作真抓实干成效明显地方。制造业产品质量合格率达到 96%以上，消费品质量合格率达到 96.5%以上。公众服务质量满意度稳定在 83%以上。全区获评 1-5 级养老机构数占养老机构总数达 35%。

——**质量品牌要有新突破。**力争 5 年内获江苏省省长质量奖（提名奖）1 个，每年新增盐城市市长质量奖（提名奖）1 个、

新增“江苏精品”1个以上、新增省级质量信用AA级及以上企业1-2个。力争5年内鲁班奖实现零突破、国家级优质工程奖项2个及以上，新增扬子杯等省级优质工程、省级水利文明工地3个以上。

——**质量监管要有新效能。**食品安全抽检量保持7批次/千人以上，合格率保持98%以上。工业产品生产许可证获证企业监督检查覆盖率100%。重点监控特种设备监管率和严重隐患治理率达到100%。主要食用农产品质量安全抽检合格率稳定在98%以上。公路、水运工程质量监督覆盖率100%，新改扩建公路水运工程平安工地建设达标率100%，交通工程质量安全监督检查发现问题整改完成率100%。

——**质量基础要有新完善。**提升质量基础实施“一站式”服务平台盐城高新区—质量驿站服务质量。每年新增主导和参与制修订国家标准、行业标准、地方标准2项以上、新增认证证书不少于200张。结合我区特色产业，积极参与国家、省级质量标准实验室创建。

三、主要措施

（一）坚持创新引领，提升产业发展能级

1. 推动科技自主创新。深入实施高新技术企业培育“小升高”行动，构建上下联动、共同参与、全面推进的高新技术企业培育工作格局。进一步优化认定管理操作流程，提供便利化服务，鼓励和支持更多科技型企业认定高新技术企业，壮大高新技术企业集群。实施质量攻关、质量比对、质量合格率提升三大工程，

着力解决制约质量提升的关键共性技术。加强关键共性技术成果转化，重点围绕区产业链，组织实施关键技术攻关项目和科技成果转化项目，推动企业加大质量技术创新投入，提升关键材料、核心部件及整机的供给水平。〔责任单位：区科技局、区工信局、区发改委、区市场监管局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

2. 加快企业“智改数转”。紧盯制造业发展需求，强化质量管理数字化赋能，宣传《制造业质量管理数字化实施指南（试行）》，指导企业在产品创新数字化、生产运营智能化、用户服务敏捷化、产业体系生态化等方面，提高质量设计、在线诊断、产品溯源等全生命周期质量管理能力，打造“一站式”数字化认证检测服务平台。研制发布质量管理数字化场景清单，推动企业质量管理数字化创新。在电子制造、机械、汽车等行业推动数据驱动在线、实时制造过程能力测量分析与控制，不断提升质量的稳定性、可靠性、一致性。推动实施可靠性“筑基工程”和“倍增计划”，围绕高档数控机床、终端成品、新能源和智能网联汽车及核心零部件、电子元器件、基础材料等领域，加强可靠性设计和强化试验，沿产业链供应链畅通传递可靠性指标及要求，带动全产业链可靠性提升。〔责任单位：区工信局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

3. 强化农产品安全监管。加大新修订的《中华人民共和国农产品质量安全法》宣贯力度，开展农产品质量安全例行监测和

监督抽查，每年完成区级定量和定性监测 1 万批次以上。深入推进食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动。强化农产品质量安全案件查处，及时发现和查处问题。加强粮食质量安全风险监测，加大新收购粮食出入库质量监管，提升粮食质量管理水平。深入推进优质粮食工程，打造优质粮食工程升级版，提升优质粮油供给水平。推进“盐都草莓”江苏精品创建，加大“盐都葡萄”“尚庄番茄”“大纵湖大闸蟹”的品牌建设力度。加大检验检测机构建设，培养粮食检验专业技术人才，提高仪器设备使用效率，提升粮食质量安全检验技术能力，切实保障粮食质量安全。〔责任单位：区农业农村局、区发改委，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

4. 促进消费品质量提升。围绕提升消费品质量合格率，积极推广应用卓越绩效管理、六西格玛管理、质量统计分析工具应用等先进的质量管理方法，引导企业加强全面质量管理。支持企业质量文化建设，组织开展质量标杆、质量管理小组、质量信得过班组、全面质量管理知识竞赛、“质量月”等群众性质量活动。系统推进制造业质量人才培养，落实企业首席质量官制度，全区规模以上企业覆盖率达 80%。开展产品质量技术帮扶行动，深入企业一线“巡回问诊”“对症下药”，解决产业发展通病和企业发展难点、堵点问题。规范缺陷消费品召回管理工作，加快信息监测点布控，探索建立产品质量风险监控制度，对发现的缺陷产品，依法指导企业主动召回，督促企业落实质量主体责任，提升

产品质量，保障质量安全。〔责任单位：区市场监管局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

5. 实施品牌发展战略。加大“江苏精品”培育力度，争创一批“江苏精品”品牌。指导符合条件的企业争创中国质量奖、江苏省省长质量奖、市长质量奖。积极参与争创省级质量品牌示范基地。积极参与中国工业品牌之旅、品牌故事大赛、品牌创新成果发布等活动。开展品牌管理体系成熟度评价，提高企业品牌建设能力，提升产业竞争力和区域品牌影响力。推动重点行业开展重点产品和产线的质量分级评价。〔责任单位：区市场监管局、区发改委、区工信局、区商务局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

6. 推进质量基础协同服务。适应产业发展需求，建成质量、标准、计量、认证认可、检验检测、知识产权一体化运行的质量基础设施体系，推动质量基础设施互通共享，将“一站式”服务试点扩大至各板块建成分站，精准服务企业质量提升和产业转型升级。全面推进绿色认证，落实省《关于深入推进绿色认证助力绿色低碳发展的意见》，扩大绿色认证供给。开展检验检测服务工业机器人产业链专项行动，制定检验检测服务重点产业链发展若干措施，开展检企对接活动。加强检测试验等共性技术研究，提高技术服务质量水平。支持行业和企业积极参与国际先进标准制定，以先进标准促进质量提升。深入实施“企业研发机构高质量提升计划”，新建一批工程技术研究中心，全面提升企业研发

机构水平。进一步推广科技创新券，为科技型中小企业科技创新降低成本。〔责任单位：区市场监管局、区科技局、区工信局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

7. 加强质量安全监管。深入排查食品安全隐患，聚焦重点领域、重点环节、重点主体，防范化解食品安全显性和隐性风险，确保食品安全。完善药品安全议事协调机制，出台药品安全议事协调工作规则。实施在产疫苗企业不定期督查、GMP 符合性检查、派驻检查“三重”管理。加强中药饮片、配方颗粒、特殊药品、儿童及特殊化妆品等产品的监督检查和飞行检查。开展民生领域案件查办“铁拳”行动。加强失信惩戒，依法限制严重质量违法失信企业参与政府采购活动。〔责任单位：区市场监管局、区发改委，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

（二）加强体系建设，推动工程质量升级

8. 提升住宅供给质量水平。持续完善工程质量保障体系，进一步落实建设单位工程质量首要责任，扎实推进住宅工程质量信息公示扩大试点工作。深入推动工程质量管理标准化。加强工程质量检测管理和监管，推进实施建设工程质量检测综合报告制度，开展全区建设工程质量检测“双随机、一公开”监督检查，严厉打击出具虚假报告等违法行为。积极参加省、市建设工程质量检测技能竞赛、检测能力验证、业务培训和经验交流等活动，不断提高检测机构和人员检测能力水平。加大工程质量监督力

度，强化质监人员队伍建设。〔责任单位：区住建局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

9. 推进建材绿色节能。进一步完善绿色建筑闭合监管机制，新建居住建筑全面执行 75% 节能标准。推进绿色建材产品采信应用，推动建筑材料循环利用。积极推进装配化装修，提高建筑装修部品部件的质量和安全性能。推广工程建设工厂化生产，加强建筑信息模型技术与建筑工程建设、运营维护深度融合，提升数字建造水平，推进 BIM 技术在建筑全寿命期的一体化集成应用，推动与城市信息模型（CIM）应用试点工作。〔责任单位：区住建局、区工信局、区市场监管局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

10. 开展交通品质工程建设。开展品质工程样板试点，建立样板推进长效机制。宣贯《江苏省交通建设工程质量安全监督管理条例》。加强交通运输现代化示范区品质交通建设，推进工程建设工业化生产，倡导装配化施工，切实提升全区公路水运工程建设工厂化作业水平。组织参加年度省、市级平安百年品质工程创建示范挂牌、创建及考核评价。强化交通工程质量检查力度，提升质量监督整体效能。开展公路水运工程“蓝盾”专项系列行动，确保项目交工验收合格率 100%。〔责任单位：区交运局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

11. 提升水利工程建设质量。全面开展重点水利工程的质量

监督和巡查工作。加强对淮河流域重点平原洼地治理工程盐都区境内增补工程项目等重点水利工程质量巡查，督促工程质量提升。加强对重点水利工程和重点阶段的质量监督检查工作，充分发挥监督检查的数据支撑作用。开展质量安全通病专项治理行动。推动常设专职项目法人组建，指导提升履职能力。组织参加省、市水利建设工程质量监督技能“工匠杯”竞赛，以赛代训、以赛促学。根据《江苏省水利工程建设“十四五”质量提升行动计划》，组织参加创优评优工作。争创水利部大禹奖和省优质工程（扬子杯奖）、省级水利文明工地。〔责任单位：区水务局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

（三）突出标准带动，促进服务业提质增效

12. 切实提升养老服务水平。落实《江苏省家庭养老照护床位建设和服务规范》，积极发展家庭养老照护床位，完善建设运营政策。稳步推进居家上门服务，全区接受居家上门服务老年人比例达到 16%。健全社区养老服务网络，建成 1 个面积不少于 1000 平方米的城市街道“枢纽式”养老服务综合体和 10 个示范性“长者幸福食堂”。开展居家社区养老服务能力提升三年行动（2022-2024），打造“15 分钟养老服务圈”。积极推进养老机构标准化建设，抓好省级养老机构失智专区设置服务规范的落实。全区 35%养老机构完成等级评定，100%养老机构达到服务安全基本规范国家强制标准。〔责任单位：区民政局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台

湾农民创业园〕

13. 切实提升运输服务质量。组织开展“公共交通服务提升年”活动。积极创建国家公交都市、绿色出行城市和省公交优先示范城市，全面推进城乡公交一体化建设，争创城乡公交一体化达标区和农村物流达标区。〔责任单位：区交运局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

14. 切实提升旅游服务质量。实施旅游服务质量提升计划，积极参与全省星级饭店从业人员服务技能大赛；建设一批夜间文化和旅游消费集聚区。开展“护航”专项行动，加强旅游市场监管，发现扰乱旅游市场秩序的违法违规行为上报市文旅局文化市场综合执法支队查处。〔责任单位：区文广旅局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

15. 切实提升信用服务质量。构建质量增信融资体系，推动向盐城市县一体化信用信息平台归集“质量管理体系认证证书”等质量认证信息，建立质量增信融资机制。开展质量奖申报企业资格审查工作，运用省市一体化信用查询平台，配合对区长质量奖等奖项的候选企业的信用情况进行核查，健全完善质量激励制度。推动质量监督管理部门行政处罚信息共享应用，依法依规实施失信惩戒，供金融机构授信参考。〔责任单位：区发改委、区市场监管局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

16. 切实提升公共服务质量。依托工业产品质量控制和技术评价实验室，为中小微企业提供高水平质量控制与技术评价服务。深入开展小微企业质量管理体系认证提升行动。加快推进基本公共服务标准化建设，落实《江苏省基本公共服务实施标准（2021 年版）》，推动出台基本公共服务标准，以标准化推进基本公共服务均等化，加强基本公共服务标准实施效果评估。利用产业基础再造、公共服务平台建设等项目进行能力升级，开展技术研究，实施技术攻关，形成有效质量可靠性解决方案，提高可靠性综合公共服务能力。〔责任单位：区发改委、区工信局、区市场监管局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

（四）强化基础支撑，提升社会治理水平

17. 提升生态环境质量。打好大气污染防治攻坚战，继续降低大气污染物排放总量，降低 PM2.5 浓度，提升优良天数比率，保障空气质量。深入打好水污染防治攻坚战，推进城镇区域水污染物平衡核算管理。开展涉酚企业专项整治行动；加强工业企业污水排口管理；开展排涝泵站拦蓄污水整治专项行动。深入实施净土保卫战，开展农用地土壤镉等重金属源头防控行动，加强土壤污染重点单位监管，动态更新名录。〔责任单位：区生态环境局、区水务局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

18. 严守安全生产底线。加强《有限空间作业安全操作规范》《安全发展示范城市创建基本规范》宣贯培训，持续助力安全生

产高质量发展。〔责任单位：区应急局，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

19. 加强版权执法监管。加大版权执法监管力度，严厉打击侵权盗版行为，提升版权管网治网能力，推进构建版权社会共治工作格局。实施打击网络侵权盗版集中办案周行动，按照行动筹备、集中办案、落地查人、行动总结等四个阶段分步推进实施，打击互联网领域侵权盗版行为，推动文化经济高质量发展。〔责任单位：区委宣传部，各镇（街道）人民政府（办事处），盐城高新区、大纵湖旅游度假区、台湾农民创业园〕

（五）落实保障措施，推动质量强区建设

20. 强化组织协调。强化区质量发展委员会统一领导，加大质量发展委员会办公室统筹协调力度，建立健全联席会议制度，定期召开联席会议及联络员会议，强力推动年度质量工作落地生根，努力构建“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的质量工作格局。组织召开质量大会，深入推进质量强区建设，切实提升质量总体水平。〔责任单位：区质量发展委员会各成员单位、区市场监管局〕

21. 强化经费保障。进一步加强质量强区、市场监管及技术能力建设、药品安全监管等专项资金管理，支持推动质量认证、标准化引领、计量及检验检测能力建设、食品药品安全监管等工作开展。发挥中国质量奖、省长质量奖、市长质量奖、江苏精品等质量品牌建设、标准化建设政策激励作用，修订完善区长质量奖管理办法。发挥普惠金融发展风险补偿基金政策功能，扩大小

微贷、苏科贷、苏质贷等投放规模，着力降低企业融资门槛和融资成本。贯彻落实《政府购买服务管理办法》（财政部令第102号），积极开展政府购买服务第三方绩效评价，不断提升政府购买服务质效。加强政府采购活动中信用信息的查询和应用，强化与相关领域的失信联合惩戒。〔责任单位：区财政局、区市场监管局〕

22. 强化宣传报道。指导区融媒体中心加强质量工作宣传。围绕质量工作、稳产保供、质量抽检、质量强区建设等内容，及时跟进采访，深入报道盐都的丰富实践、重大成就和先进典型，讲好质量故事，推介盐都质量品牌产品，塑造质量形象，营造良好氛围。开展质量公益宣传，丰富质量文化内涵，促进质量文化传承发展。〔责任单位：区委宣传部〕