

烟台市农业农村局文件

烟农〔2025〕1号

烟台市农业农村局 关于印发《烟台市农业农村局 2025 年 工作要点》的通知

各区市农业农村局，机关各科室，局属各单位：

现将《烟台市农业农村局 2025 年工作要点》印发给你们，
请结合各自工作实际，抓好贯彻落实。

烟台市农业农村局

2025 年 3 月 26 日

(此件公开发布)

烟台市农业农村局 2025 年工作要点

2025 年，全市农业农村工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实中央关于“三农”工作的决策部署和省、市工作安排，锚定建设农业强市目标，学习运用“千万工程”经验，按照“11234”（1 个引领、1 条主线、2 个确保、3 个提升、4 个强化）发展思路，统筹提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，把农民增收这个根本落到实处，不断提升农民的幸福感和获得感。

一、“1 个引领”即坚持党建引领，不断提升向心力、凝聚力和战斗力

1. 加强党的政治建设。落实全面从严治党责任，抓好党内法规的刚性执行，把严的基调贯穿推动工作的全过程、各环节。严格落实“第一议题”、理论学习中心组等学习制度。坚持大抓基层导向，规范提升支部“三会一课”“主题党日”质量，组织支部评星定级。抓好党风廉政建设，坚决防止“四风”反弹，做好局属单位“三重一大”事项监督。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。推动党建与业务融合发展，强化“乡村振兴当先锋，服务三农党旗红”党建品牌赋能。做好民族宗教和统战工作，鼓励支持民主党派围绕全市“三农”工作建言献策。扎实推进市直农

业农村系统精神文明建设。更好发挥工会、共青团、妇联等群团以及老干部作用。

2. 锻造专业化干部队伍。打好“选育用管”组合拳，建立健全年轻干部培养选拔机制，加大政治理论、业务知识的教育培训力度，加强对干部队伍的全方位管理和经常性监督。坚持“四下基层”，在基层一线、攻坚前线锻炼提升干部队伍专业化能力水平。开展“乡村振兴先锋”典型培树活动。

3. 略

4. 扎实推进农业农村法治平安建设。深入学习贯彻习近平法治思想，强化干部职工法治教育培训，提高依法履职能力。深化“放管服”改革，推行“一件事”集成办，推进政务服务标准化建设。认真做好营商环境工作。深化行政执法体系改革，加强农业综合执法队伍和行政执法监督机构（法制机构）建设，推进严格规范公正文明执法。加强重点领域执法力度，依法查处制售假劣农资等坑农害农违法行为。广泛开展普法宣传。完善政务公开工作机制，及时发布主动公开信息。全面压实主体责任，强化监督检查和制度措施落实，确保本行业领域安全生产和信访稳定。

二、“1 条主线”即聚焦乡村全面振兴这一工作主线，充分发挥农办牵头抓总职能

5. 加强乡村振兴工作统筹协调。健全完善市委农村工作领导小组工作规则。强化市委农办牵头抓总、统筹协调职能，牵头制定市委一号文件，做好市委农村工作会议、市委农村工作领导小组

组全体会议和乡村振兴现场观摩会等会议的组织筹备工作。强化乡村振兴领域重大政策落实，按要求做好全市《乡村振兴责任制实施办法》实施情况评估。加强乡村振兴重大问题调查研究，形成一批高质量调研成果。加快编制现代农业强市建设规划和“十五五”农业农村规划。分级分类征集推广农业农村工作典型案例，探索全面推进乡村振兴的有效路径。

6. 推动乡村振兴重点工作督导落实。健全乡村振兴重点工作督导机制，细化分解市委一号文件重点任务，逐项明确责任单位、责任人，实行清单化、闭环式工作机制，确保各项工作落到实处。统筹抓好市委常委会工作要点、省市政府工作报告及相关重要会议、领导要求督促落实。承接、组织开展乡村振兴相关考核，强化考核评估结果运用，抓好问题整改。

三、“2个确保”即确保粮食安全和不发生规模性返贫致贫，为农业农村高质量发展守好底线

（一）确保粮食安全

7. 扛稳扛牢粮食安全政治重任。坚持稳面积、稳政策，抓好面积核定、补贴落实、技术指导、病虫害防控，实施主要粮油作物大面积单产提升行动，集成推广良田良种良机良法。打造小麦玉米一年两作高产高效示范区6个。落实各级粮食补贴政策，稳定种粮效益，提升农民种粮积极性，确保全市粮食播种面积、总产量稳定在450万亩、38亿斤以上。

8. 强化耕地保护和质量提升。抓好高标准农田建设项目质量

和进度，完成上年度 4 万亩高标准农田竣工验收。开展高标准农田“双重监理 + 管护”保险试点，新建和改造提升高标准农田 4 万亩。持续推进第三次土壤普查工作，完成县级成果编制和验收工作，开展市级成果编制。在全市面上推广蓬莱、招远国家级补充耕地试点经验。推动撂荒耕地复耕、零碎撂荒老劣果园退出还粮，改造完成 5000 亩。

9. 坚定不移践行大食物观。示范推广集约化育苗、水肥一体化精准调控、菌菜轮作、果菌间作等技术，建设标准化新技术示范基地 3 处。选育或引进优质加工出口蔬菜品种 2 个，联合共建标准化蔬菜加工出口基地 1 处。出台全市茶产业高质量发展意见，促进特色种植发展壮大。

（二）确保不发生规模性返贫致贫

10. 深化巩固拓展脱贫攻坚成果。协同落实“三保障”和饮水安全保障等帮扶政策。加强防返贫致贫动态监测和帮扶，扎实做好农户自主申报、部门筛查预警、基层干部日常走访、信访信息处置等基础性工作，开展信息化监测预警，确保应纳尽纳、应扶尽扶。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作自查，确保顺利通过上级总体评估。研究制定过渡期后帮扶政策。

11. 加强帮扶项目资产规范管理。稳定投入各级财政衔接资金，科学有序推进衔接资金帮扶项目建设，优先支持实施产业发展和农村小型基础设施项目。加强衔接资金绩效评价，按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”原则，分类推进帮扶

产业提质增效。深化对口支援，加强对巫山、德州的协作帮扶。

四、“3个提升”即提升农业科技水平、提升产业发展水平、提升乡村建设水平，加快培育农业新质生产力

（一）提升农业科技水平

12. 加快农业科技创新。实施乡村振兴科技创新提振行动，统筹农业科研资源力量，因地制宜发展农业新质生产力。以塑强优势种业、提升科创能级、推广优良品种、扶优种业企业和筑基种业安全为重点，扎实推进实施新一轮种业高质量发展行动。建成优势作物种子基地 10 处，组建育种攻关联合体 5 个，审定登记农作物新品种 10 个，主要农作物良种覆盖率稳定在 98.5%。大力推广新技术、新品种、新模式，推动农业生产方式转型升级。推动农技综合服务联合体建设。实施高素质农民培育“头雁”行动计划，培育高素质农民 3000 人。

13. 大力发展智慧农业。推进物联网、大数据、人工智能技术与农业生产、经营、流通等环节深度融合。发展省级智慧农业应用基地 6 个、市级数字农场 20 个，培育省级县域数字农业发展县 1 个。优化“烟台市农业农村一张图综合管理服务”平台，实现农业资源主要业务要素“上图落地”管理。

14. 强化科技装备支撑。实施农机装备补短板行动，加快大型高端智能农机和丘陵山区适用机械推广应用，推动北斗智能终端应用。争取省以上农机购置补贴资金 3000 万元以上，落实超长期特别国债报废更新资金 4000 万元以上，推动大规模农业机械报

废更新，新增高端智慧适用农机 6000 台（套）以上。聚焦主要农作物、设施种植养殖，推进农业生产全程机械化。

（二）提升产业发展水平

15. 推动果业高质量发展。制定果业发展优势区规划，提升果园现代化装备和管理水平。加大新品种转化和推广力度，继续强化免套袋、生态果园、有机质提升等技术示范推广，加快集成省工省力、优质高效的现代集约轻简化栽培模式，推广果园生态化、数字化技术，集成熟化烟台果业 5.0 技术标准，年内认定大果园 2 处、生态园 15 处。改造老旧和撂荒果园 2 万亩以上，辐射带动不低于 5 万亩老旧、撂荒苹果园试点推广改造成效。在主产区市遴选苹果、梨等特色“精品果园”，支持建设樱桃设施栽培园。

16. 推动畜牧业高质量发展。引导发展标准化适度规模养殖，推广立体化、智能化、数字化养殖模式。保护生猪核心产能，确保全市能繁母猪存栏量保持在 24 万头左右，建成肉鸡养殖数智化管控基地 3 处、烟台穆糠鸡保种与开发利用基地 1 处、生猪智能化养殖示范基地 2 处。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控，巩固山东省免疫无口蹄疫区和无高致病性禽流感区建设成果。有序推进生猪屠宰企业质量管理规范升级改造，力争全市生猪屠宰企业通过生猪屠宰质量管理规范省级验收。落实第四批兽药“减抗”行动方案，年底全市规模养殖场减抗达标 35% 以上。

17. 推动食品产业全链发展。坚持“农业+食品”双链融合，对食品产业子链条全面打开分析，找准产业链培育发展方向，探

索构建烟台“农食融合”产业链推进路径。紧盯市场需求，推动企业与国内外大中市场战略合作，与京东慧采等头部流量平台、齐鲁农超等本地特色平台深度合作。树牢“项目为王”理念，组织企业赴上海等国内重点城市举办招商推介活动3场，参加全国大型展销活动3场，力争年内新招引过亿元项目5个。强化“全周期服务”意识，全力抓好山东鲁海预制菜产业园等41个重点项目建设，促进项目早建设、快达产，为食品产业转型升级注入新动能。

（三）提升乡村建设水平

18. 持续整治提升农村人居环境。聚焦“垃圾治理、户厕改造、设施提升”等任务，开展村庄清洁行动“四季”战役，通过无人机航拍、行业部门联动、重点镇街走访等措施，促进人居环境水平进一步提升。探索完善农村改厕长效管护机制，完成农村改厕486户。统筹抓好农村基础设施网建设。

19. 打造引领带动能力强的乡村振兴片区。坚持片区化推进、组团式发展，构建“省级为标杆、市级为引领、县级为储备”的梯次创建体系，建设提升省市县乡村振兴片区16个。深化国有企业与片区结对，推动一批产业、基础类国企项目在片区落地实施。建成省级和美乡村24个。

20. 加强农耕文化保护发展。试点建设农耕文化（农遗）体验区，承办全国村BA东部赛区文化展演活动，分区域、分版块推介乡村文化体验系列精品线路，策划推出系列村字号文体活动。

五、“4个强化”即强化新型经营主体培育、强化绿色低碳发展理念、强化烟台农品品牌建设、强化关键要素保障，推动农业基础更加稳固

21. 强化新型经营主体培育。深入实施龙头企业雁阵培育工程，稳定政策扶持力度，落实企业服务专员、全生命周期服务制度，发挥好龙头企业对产业的稳定和引领作用，重点培育市场规模大、产业链条长、综合竞争力强的链主企业。完善联农带农机制，加快形成各类新型农业经营主体与小农户在富民产业链上优势互补、分工合作的格局。新认定市级以上农业产业化龙头企业 10 家，提升各类合作社 1000 家。

22. 强化绿色低碳发展理念。开展农药化肥减量增效行动，争取全市化肥、农药使用量较 2020 年分别下降 6%、10%。推广加厚高强度地膜 7 万亩和全生物可降解地膜 2 万亩，加快建立县、镇、村三级回收体系，废旧农膜回收率稳定在 92%，农药包装废弃物回收率达到 80%。加快推进畜禽粪肥还田利用，畜禽粪污综合利用率稳定在 90%以上。加快发展生态农业，打造生态农场 15 家。新增水肥一体化面积 7.4 万亩。

23. 强化烟台农品品牌建设。以烟台苹果为核心，聚焦年轻消费群体和外地游客，找准流量密码，讲好品牌故事，加快塑造“农品万千，烟台领鲜”品牌形象。开展“烟台农品”跨界融合宣传，瞄准马拉松、演唱会、农民丰收节、村 BA 等重大活动、赛事，持续打造“烟台农品”文化宣传阵地。坚持农民主角、农业主线、

农村主场，全力筹办好 2025 年中国农民丰收节全国主场活动。推进烟台农品绿色标准化生产，认证认定绿色食品、有机产品，发掘培育名特优新农产品、特质农产品。

24. 强化关键要素保障。积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作。稳步推进农村产权流转交易规范化建设，健全交易体系，完善交易规则，加强风险防控，强化监督管理，提升农村产权流转交易规范化水平。强化农村土地承包经营纠纷化解，加强法律政策宣传力度，提高农村土地承包经营纠纷仲裁质效。优化农村集体“三资”监管平台，提升农村集体“三资”管理信息化水平。引导撬动金融和社会资本加大投入，抓实农业农村领域重大项目推进。