

烟台市人民政府

烟政字〔2024〕66号

烟台市人民政府 关于印发烟台市医养健康产业发展规划 (2024—2027年)的通知

各区市人民政府（管委），市政府有关部门，有关单位：

现将《烟台市医养健康产业发展规划（2024—2027年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

烟台市人民政府

2024年12月25日

（此件公开发布）

烟台市医养健康产业发展规划(2024—2027年)

为深入贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，落实健康中国战略部署，按照新旧动能转换重大工程“十年塑成优势”的整体安排，科学谋划全市医养健康产业高质量发展第二个产业规划，依据《“健康中国2030”规划纲要》《山东省人民政府关于印发山东省医养健康产业发展规划（2023—2027年）的通知》（鲁政字〔2023〕162号）等文件要求，结合我市实际，制定本规划。规划期限为2024年至2027年。

一、发展目标

“健康烟台”建设成效显著。到2027年，全市医养健康产业全面迈入高质量发展格局，产业集群集聚壮大，创新能力逐步增强，医疗水平明显提升，发展环境持续优化，健康环境明显改善，人民健康素养水平持续提高；居民主要健康指标达到全省前列，健康生活方式更为普及，健康服务更加公平可及，基本建成健康环境、健康人群、健康社会与健康发展和谐统一的健康城市建设格局。

——健康产业高质量发展。多元化办医格局进一步优化，推动非公立医疗机构向高水平、规模化方向发展。医疗、健康、养老、医药、食品、旅游六大领域跨界融合发展，打造健康养老产业集群，助推全市健康产业升级。健康产业发展环境进一步改善，

功能完善、结构优化的健康服务业体系基本建立，健康产业规模和比重明显增加。

——健康服务水平提升。全市医疗康养服务资源有效整合，总体布局更加合理，服务供给不断加强，医疗服务水平大幅提升，数字技术在医疗康养服务中普及应用，智慧医疗覆盖面不断扩大，分级诊疗制度逐步成熟，多层次医疗保障体系覆盖面持续拓展，省级区域医疗中心建设取得显著成效，建设成为胶东地区的“医疗高地”。

——发展环境持续优化。全市医养健康产业布局更加合理，生命健康新技术、新产品、新模式、新业态发展的体制机制持续健全，相关领域改革试点工作稳步推进。助力医养健康产业创新发展的要素资源更加集聚，公共服务更加多元，政策体系更加健全，行业标准更加完善，行业监管更加有效，监测评价更加科学。

——中医中药传承创新。持续推进中医药传承创新发展，中医药服务体系日益健全，基层中医药服务能力不断提升，中医药产业规模快速增长，中医药振兴发展重大工程取得实效。

二、区域布局

依托全市医养健康产业发展基础和优势条件，进一步优化产业布局，引导产业集聚化、差异化、特色化发展，构建“两极引领、三带联动、四区集聚、五点支撑”的发展格局。

（一）两极引领。

芝罘区。发挥老城区文化底蕴深厚优势，在医养结合政策融

合、服务模式、工作机制等方面，探索务实管用的做法，有效解决制约医养结合发展的难点、堵点问题。以老年人日间照料中心为依托，引导医疗资源下沉社区，形成集养老、康复、护理、日间照料、安宁疗护一体化的社区医养结合服务模式。打造烟台城发榆悦医养中心、宝云医养中心“两院一体”创新服务模式；支持烟台杏果医养中心，打造“康复医院+养老院+居家医养”的“两院万家”服务模式。提升老年友善医疗机构建设，优化老年患者就医环境和就医流程，提升老年患者看病就医感受度和便捷性。探索打造康养休闲文化旅游生态。依托塔山、南山等城市中心山地资源，开展山地运动、森林休憩、文旅康养等多样化旅游活动。围绕芝罘岛，探索打造旅游康养度假区，规划导入精品度假酒店、陆岛交通码头、东口魅力小镇等项目。

莱山区。按照“以基本养老服务为基础，以医疗康复为支撑，以长期护理保险为保障”的发展思路，实现医养资源互利互促，实现有病治病、无病疗养的养老保障模式。积极实施产业融合，推动中医药向健康食品、休闲旅游、养生养老等领域跨界延伸，促进“中医药+”新业态融合发展。坚持养老与中医养生结合，支持二级以上综合医院提高老年病科中医药内涵，以慢性病、老年病管理为重点，提升中医药预防、保健、康复能力。鼓励中医医疗机构、中医医师为中医养生保健机构提供技术支持。加快中医养生食疗产业发展，推动研发中医药保健食品等健康产品，鼓励辖内康养机构积极开展药膳服务。积极发展“中医药+旅游”产业，

助力开发中医药健康旅游产品，鼓励中医医疗机构宣传推广太极拳、八段锦、五禽戏等中医传统运动项目，主动普及易于掌握的理疗、推拿等中医养生保健技术方法，促进“中医药+养生”深度融合。加快建设康顺家园健康社区，项目规划总用地面积约 7.9 公顷，总建筑面积约 9.6 万平方米，建设含三大板块：养老公寓、社区活动中心、医养中心，全部工程预计 2027 年完成建设。

（二）三带联动。

海洋中药创新策源带。位于我市各沿海区市，由芝罘、莱山、牟平、海阳、蓬莱、龙口、招远、莱州、长岛综合试验区、黄渤海新区、高新区等 11 区市组成。充分利用海洋蓝色药库资源和烟台医药与健康公共技术服务平台等科研创新平台，依托烟台绿叶制药、东方海洋等海洋中药龙头企业以及海洋中药材养殖基地，深耕“海洋牧场”，扩大养殖面积，提升海洋中药品质。加大海洋中药资源深度开发以及在健康食品、日化产品、新型材料等领域研发应用力度，积极打造海洋中药创新集聚带。

中医药现代工业发展带。位于我市核心区，由芝罘、莱山、福山、牟平、蓬莱、黄渤海新区、高新区等 7 区组成。充分利用厚实的中药工业基础，依托荣昌制药、中亚药业、润中制药等中药领军企业，积极引进上下游和相关配套产业，扶持做强一批发展潜力大、带动作用强的中医药龙头企业和重点园区，打造中药产业集群。

道地药材生态种植带。位于我市中部、南部，由牟平、海阳、

莱阳、栖霞、招远、莱州等 6 区市组成。充分发挥当地悠久的道地药材种植历史和北沙参“鲁十味”品牌效应，依托华毓中药材产业园、威德中医药本草园、莱州金银花小镇等中药材生态种植基地，培育推广典型经验，扩大种植面积，提高中药材质量，打造省级中药材生态种植基地和齐鲁康养打卡地。

（三）四区集聚。

生命科学创新引领核心区。融合牟平区蓝色药谷生命岛园区和高新区国际生物科技园，重点打造产城融合一体化发展新区，围绕医用同位素与放射性药物、细胞与再生医学、免疫力经济等打造全产业链垂直生态体系，建设国际领先的生物医药与健康产业研发聚集区、创新发展示范区。

高端药械集聚发展区。聚合黄渤海新区国际生物药谷、蓬莱区生物医药产业园等园区资源，加推 7.1 平方公里孵化区，打造全球领先的 ADC 药物 CDMO 服务基地、国内前沿的高端医疗器械集聚发展区。

生命健康融合发展示范区。整合芝罘区、莱山区医疗资源和医药流通资源，聚焦高端涉氧器械、医疗影像设备、医疗健康大数据领域，打造国内一流的现代医药物流中心和涉氧器械制造与服务基地。

高端原料药绿色承载区。依托莱阳市国药医药产业园、舜康生物医药产业园等重点项目，打造“关键中间体、高壁垒特色原料药、高端仿制药”一体化高端原料药生产基地。

（四）五点支撑。

福山区康养旅游基地。依托区位优势，结合乡村振兴战略，因地制宜发展特色健康乡村旅游。筛选南庄、姜家乔、楼子口、肖家、西水乔、渡口、车家、善疃等 8 个旅游发展基础较好、经过培育能够达到 3A 级景区标准核心指标的村庄，引导村庄注入健康旅游功能，培育适合当地发展的旅游产业，精心打造一批集田园风情、民宿餐饮、休闲娱乐、文化体验、康养医疗于一体的乡村田园康养项目。与外地企业合作开发民宿项目，同步规划乡村酒吧、综合接待中心、会议室、园区景观、无动力游乐场、室外广场等主题功能区，打造车家乡村旅游网红打卡地和集养生保健、休闲旅游于一体的度假目的地，实现岈山寺景区和周边村庄的优势互补、共赢发展，打造乡村振兴的齐鲁样板。

牟平区康养旅游基地。发挥牟平“山海岛泉河”旅游资源优势，打造以养马岛为中心的康养旅游基地。发挥养马岛基地区位优势和旅居资源丰富优势，以驻岛疗养院为发展依托，进一步挖掘烟台养马岛地区独特资源禀赋，以观光度假、康养旅居为发展特色，打造成为区域性旅居养老示范基地，为广大老年人提供高品质普惠型旅居养老服务。

莱阳市康养旅游基地。依托得天独厚的优势，以“梨产业”为核心，以梨文化为根脉，以悠久历史、人文传统、自然环境和生态种植为基础，推动康养产业与文化旅游产业融合发展，加快打造民俗体验，户外活动和生态美食为特色的综合性康养旅游基

地。大力推进莱阳梨产业赋能中心和梨乡风情旅游区提升项目建设，通过举办梨花节、莱阳梨文化节等大型活动，激发康养文旅发展活力，打造更多齐鲁康养打卡地和精品线路。面对康养旅游需求的多样化，主推以观赏梨花为主的万亩梨花观光游、以采摘莱阳茺梨为主的农事体验观光游、以中医药采摘为主的梨乡中医药生态游、以体验胶东民俗风情为主的民俗文化研学游、以儿童游乐嘉年华为主的户外休闲亲子游、以闫大嫂农家乐为代表的农家餐馆体验游、以品尝全梨宴为主的特色美食游等。

龙口市康养旅游基地。依托南山旅游风景区，加快康养基地建设。加强对自然资源保护和合理利用。完善基础设施和服务配套，包括道路交通、住宿设施、餐饮服务、医疗保健等方面建设，以提升游客旅游体验和满意度。积极开展宣传推广和市场营销。加大对南山康养旅游胜地宣传力度，提升其知名度和美誉度，吸引更多游客前来体验康养之旅。

莱州市康养旅游基地。以金城、三山岛、金仓、城港路、虎头崖、永安等西北部沿海为主体，依托西海岸生态资源和人文遗产，紧紧围绕长寿文化、祭海文化、特色种植、海洋产品、土地收储等优势，发挥环黄三角沿海区域高等级公路莱州段和滨海度假组团重要节点优势，重点打造民宿文化渔村小镇、康养文化小镇、西海岸度假小镇以及高端健康养老社区、田园观光综合体、海洋保健食品深加工等项目，发展成为宜居宜游的健康旅游养生产业带。以文昌、文峰、柞村、程郭、驿道、郭家店等东南部丘

陵山地为主体，紧紧围绕道教文化、书法文化、红色文化、自然风光、农业物产等优势资源，重点发展健康小镇、健康养老、康复保健、特色健康旅游和大姜健康保健产品等产业，打造成为一二三产业深度融合发展的医养健康产业聚集带。以南阳河公园到河套湿地公园沿线区域为主体，充分利用生态湿地资源和城市配套设施紧密结合等优势，重点发展康复医疗、老年护理、体检中心、健康养老、健康管理培训等产业，打造与中心城区功能互补、健康养老养生产品突出的医养健康产业增长带。

三、重点领域和任务

（一）做优“医疗”，医疗服务提质扩面。

全面提高医疗服务能力。促进优质医疗资源提质扩容，优化区域医疗资源均衡布局，全面提升诊疗能力和服务水平，打造省内医疗高地。支持公立医院高质量发展，加快建立健全现代医院管理制度，做好疑难杂症诊断治疗，开展前沿医学研究，完善重大疫情救治体系，做好医学紧缺人才专科建设，加强对中医传承创新发展支持力度。加强对医学新技术的研究与创新，持续优化医疗服务模式，推进信息技术在医疗中的应用，加强智慧医院建设，推进远程医疗和互联网诊疗模式。推进省级区域医疗中心建设，打造高层次人才培养基地和高水准科研创新与转化平台，提高医疗服务和重大传染病救治能力。促进分级诊疗，建立健全家庭医生首诊、转诊和下转接诊的服务模式。强化城乡基层医疗卫生服务建设，加强对基层医疗机构帮扶力度，加强公共卫生、全

科、儿科、精神科、老年医学急需紧缺专业人才培养。提高公共卫生服务能力和水平。推进紧密型城市医疗集团建设和县域医共体建设更加科学化、合理化，为群众提供高效、优质、专业的卫生健康服务，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市发展改革委、市人力资源社会保障局、市科技局）

多元发展特色医疗服务。鼓励社会力量举办老年病、康复、儿科、产科等专科医院和护理院。支持社会力量深入专科医疗等细分服务领域，在医疗资源薄弱区域建设提供特需紧缺医疗服务的医疗机构。引导有条件的社会办医疗机构通过与省内大型知名医疗机构合作，向高水平、高技术含量和品牌化的大型医疗集团发展。支持兴办连锁化、集团化经营的医学检验、病理诊断、医学影像、消毒供应、血液净化等独立设置医疗机构。提升国际化医疗服务能力，支持莱山、高新区等区市引进日本、韩国高端医疗集团，合作建设口腔、康复等专科医院，力争全市建设1家以上合资合作医疗机构。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市发展改革委）

加强重点人群医疗服务。以婴幼儿、妇女、老年人、残疾人、职业病患者等人群为重点，加快发展妇幼保健、老年病防治、职业健康、残疾人康复等医疗服务。实施妇幼公共卫生项目，全面改善病（产）房、新生儿室等诊疗环境和设施设备条件。推动社区卫生、养老服务、扶残助残等公共服务设施统筹规划、资源共

享。引导部分一、二级医院转型为老年、康复、长期护理、安宁疗护等接续性医疗机构。以紧密型城市医疗集团和县域医共体为核心，打造区域医、防、康、养、护、健整合型一体化的健康服务综合体。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市民政局、市住房和城乡建设局）

（二）做大“健康”，健康管理精准到位。围绕更好满足群众多层次、多样化、个性化健康需求，以“全面提质、数字引领、健康烟台”为核心，以推动健康烟台行动为抓手，整合全市医疗康养服务资源，不断优化医疗服务、康养服务供给结构与质量，深化新一代数字技术在医养健康服务领域的创新应用，着力提升发展智慧医疗、智慧康养新业态，提供全方位、全生命周期健康管理服务，促进医养健康服务业高质量发展。

完善全生命周期服务体系。积极开展健康评估、健康咨询、健康教育、重大疾病筛查、基因检测和诊断等精密体检服务，推进健康管理全程化、规范化发展。加强孕产妇、婴幼儿健康管理，支持建设月子中心、母婴照料、托幼托育等机构。围绕儿童、青少年近视防控、科学减脂、体姿改善等方面，积极开展健康教育和健康干预，全面提升儿童、青少年健康素养和健康水平。加强慢性病、亚健康人群健康管理，针对糖尿病、高血压、心脑血管疾病等重点领域，创新慢病康复疗养、健康跟踪管理等形式，提高个性化健康管理服务水平。聚焦抗衰老、健康长寿的机制研究和产品研发，丰富抗衰老服务和产品供给，满足人民群众延缓衰

老、健康长寿服务需求。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市教育局）

加快发展康复产业。重点发展疾病康复、运动康复、儿童康复、产后康复等领域，鼓励通过科技创新、产业转型、成果转化等方式，培育康复医疗相关产业。支持基层医疗机构丰富和创新康复医疗服务模式，将康复医疗服务延伸至社区和居家，为有迫切康复需求的人群就近就便提供专业康复服务。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市科技局）

规范发展心理健康服务。树立大健康理念，高度重视心理健康服务，推进心理健康管理专业化、规范化、多元化发展。深入开展心理健康问题基础性研究，加强儿童、青少年、产妇、老年人、残疾人、精神障碍患者等重点人群心理健康服务。完善社区、社会组织、社会工作者三社联动机制，通过购买服务等形式引导社会组织、社会工作者、志愿者积极参与心理健康服务。充分发挥心理健康专业人员的引导和支持作用，帮助公众促进个性发展和人格完善，预防心理问题演变为心理疾病，促进和谐生活，提升幸福感。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市委社会工作部、市教育局、市民政局）

积极推广健康保险。总结推广居民长期护理保险试点，优化长期护理保险筹资机制，2025年实现居民长期护理保险全覆盖。鼓励发展定制型商业医疗保险，有效衔接基本医疗保险和大病保险制度，满足群众多层次医疗保障需求。在依法合规有序的前提

下，丰富拓展健康保险产品和服务，不断推出区域化、个性化健康保险产品。（市医保局、烟台金融监管分局按职责分工负责）

（三）做精“康养”，养老养生品牌化连锁化。依托烟台优良的资源禀赋、深厚的文化底蕴、巨大的市场需求，高起点推动健康养老服务，高品质开发健康养生产品，打造烟台康养高地。

加快高科技康养服务。重点推动高科技支撑的养老服务发展，引导利用大数据、物联网、人工智能等技术创新居家、社区养老服务和产业发展模式，加强智慧养老产品开发和商业模式创新，构建智能养老服务网络。创新健康养老新模式，积极发展中医药健康养老、景区养老、生态养老、田园养老等新兴养老产业。支持发展旅体+康养服务，引导开发中医药养生、游乐养生、温泉养生、美食养生、美丽乡村养生等特色康养旅游景点，培育运动休闲、运动康复、健康管理、体质健康检测、术后康复治疗等“体育+医疗”服务业态，积极开展种植、观光、休闲、采摘与颐养相融合的生态农业康养服务。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市工业和信息化局、市民政局、市文化和旅游局、市体育局）

创新健康养老服务。巩固扩大全国医养结合示范省创建成果，持续推动医疗卫生和养老服务紧密结合、无缝衔接。以社区为依托，以签约家庭医生为抓手，扩大社区居家医养结合服务覆盖面，不断提升服务品质。积极推动医疗机构与养老机构建立高效顺畅的合作机制，为入住老人提供优质医养结合服务。鼓励和支持医养结合机构连锁化经营、集团化发展，打造国内一流健康养老服务

务品牌。依托各级各类老年教育机构、城乡社区党群服务中心、文化体育场馆等机构团体，开展形式多样的老年教育与文化娱乐活动，全方位提升老年生活质量。重点加强对独居、贫困、重病老年人的关怀关爱，引导老年人积极融入社区健康生活，打造老年友好型社会。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市教育局、市民政局、市文化和旅游局、市体育局）

扩大健康养老产品供给。以大型康养产品制造企业为龙头，打造健康养老产业链，培育壮大健康养老产业集群。建立老年用品产业标准体系，加大康复护理、康复辅助、智能看护、智慧养老系统等产品研发推广力度，丰富老年人生活护理、日用辅助、服装服饰等养老产品供给。加快既有设施无障碍改造，推动家庭适老化改造与智能化、信息化居家社区养老服务相结合。支持企业开发购物、租车、物流、旅游、家政等适老化互联网应用软件，帮助老年人共享数字生活。积极推进城乡社区（村）长者食堂或老年助餐点建设，引导市场主体开发适老化餐饮服务。（市发展改革委、市工业和信息化局、市民政局、市住房城乡建设局、市卫生健康委、市大数据局按职责分工负责）

（四）做强“医药”，医药产业集聚发展。聚焦创新药物、高端原料药、高端医疗器械、中医药、医用同位素与放射性药物、细胞与基因治疗等领域，推动生物医药产业全链条要素融合，全面培育壮大研发体系、生产基地、上市许可持有人等产业主链条，提升物流、人力、数据、临床、监管等关键节点的支撑能力。

做优存量，锻造长板。围绕抗体药物、ADC 药物、重组蛋白药物、微球、脂质体、透皮贴剂等优势领域，围绕临床需求，开发创新药物，针对传染性疾病发展疫苗技术，在新药创制理论与关键技术开发等方面取得一批突破性成果。（市科技局、市卫生健康委、市市场监管局按职责分工负责）

做强增量，补齐短板。瞄准临床需求大、技术要求高、市场前景好的药械产品，开发相应的高壁垒特色原料药，与高端制剂一体化建设，培育核心原料药供应商；重点发展掌握核心技术、临床价值大的体外诊断产品、组织修复材料等，大力拓展涉氧器械应用场景，在大型高端医疗装备领域实现突破。（市科技局、市工业和信息化局、市卫生健康委、市市场监管局按职责分工负责）

做大总量，培育新极。发展道地药材种植、中药现代制剂，加强中药经典名方复方制剂开发，做大做强传统中医药品牌。加强中成药大产品培育，利用现代技术进行二次开发、改良优化、质量提升。大力探索前沿诊疗技术，完善放射性核素药物研发体系，通过自主创新，推动放射药物行业整体发展。进行细胞储存、细胞制备等基础建设，重点推动干细胞与再生医学产业化及临床应用。（市卫生健康委、市市场监管局、省药监局第四分局按职责分工负责）

（五）做好“中医药”，中医中药传承创新。深入实施齐鲁中医药名品工程，落实中药材种植养殖、中药工业优化升级、中医药跨界融合等重点任务，提升中医药产业现代化水平和核心竞争

力。

强化中医医疗高地建设。持续推动国家中医特色重点医院和国家中西医协同“旗舰”科室建设，加快推进省中西医协同“旗舰”医院建设，加强国家中医优势专科项目建设，强化齐鲁中药优势专科集群建设，创建省级治未病中心和中医康复中心。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市发展改革委、市财政局）

推动中药品质升级。大力发展我市优势中药品种，提升“齐鲁中药”品牌，加强中成药大品种培育，对于临床价值大、科技含量高、市场前景好的中成药品种，利用现代中药技术进行深度开发，培育中药产业龙头企业和产值过亿元的中药大品种。推动基于古代经典名方、名老中医经验方、医疗机构制剂、有效成分或组分等的中药新药研发。加快现代中药制剂研发、生产及应用，支持中药新型给药系统发展。（市工业和信息化局、市卫生健康委、省药监局第四分局按职责分工负责）

推广中药材生态种植养殖。积极推进以“鲁十味”为代表的大宗药材品种规范化种植养殖，因地制宜推广特色中药材种植。完善生态种植养殖标准规范，扩大种植养殖规模，提升齐鲁道地药材品质和知名度。深入开展道地药材野生资源保护、生态种植养殖等基础研究。为中药材优势产区注入品牌资源、研发资源、销售渠道资源，助力农民增收、促进乡村振兴。（牵头单位：市农业农村局；参与单位：市林业局、市卫生健康委、市海洋发展和渔业局）

大力发展“中医药+”创新产品。着眼于服务全生命周期、构建全产业链条、覆盖全生活场景，加快基于中医药的大健康产品的研发推广应用。推动以中药材为原料的农药、兽药、饲料、肥料等绿色农业投入品的研发应用，从源头上促进食品安全水平提升。开展中药渣循环利用科研攻关，系统推进中药废弃物综合利用，加快构建绿色制造体系。推广齐鲁二十四节气和重点人群养生药膳指南，支持开发以缓解疲劳、改善睡眠、增强体质、四时养生、术后恢复、调节女性周期与促进儿童发育等为重点的个性化药膳食品，推动中医养生食疗产业快速发展。开发推广与人民群众生活密切相关的防护、洗化、美容、纺织、文创等中医药大健康日用消费品，使中医药更好地服务于人民群众高品质健康生活。推广中医药文化。建立中医药科普宣传队伍，加强中医药文化宣传教育基地建设，推广普及中医养生保健知识、技术和方法，推广融入中医治未病理念的自我健康管理和生活方式。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市科技局、市农业农村局）

（六）做活“文旅”，康养旅游蓄势待发。

大力发展滨海休闲健康旅游。依托沿海百里海滩、5万亩防护林和优质海产品等资源优势，有机结合特有的海洋文化和胶东海俗文化，合理布局滨海康养社区、度假宾馆、景观公园、观光渔业（农业）等机构，规划建设一批沿海健康旅游目的地、滨海休闲度假养生基地，开发海滨观光游、海上垂钓游等滨海旅游产品。进一步提高旅游配套设施服务水平，创造优质旅游消费环境，发展独具特色的滨海旅游、滨海养老、避暑养生、膳食疗养等项

目，打造养生海岸。（牵头单位：市文化和旅游局；参与单位：市卫生健康委）

加快发展山地生态健康旅游。依托昆嵛山、磁山、牙山等山系生态资源和道教文化、书法文化，结合周边区域特色水系、景观林木和经济苗木，进一步加强优质山林资源、中医药资源有机结合，大力开发景区森林氧吧、登山览胜、中医药疗养康复、避暑度假养生和生态夏令营等生态养生体验产品和项目，鼓励开发山地健康旅游主题线路，打造山地生态健康旅游胜地。（牵头单位：市文化和旅游局；参与单位：市卫生健康委、市林业局）

积极发展田园休闲健康旅游。依托乡村振兴战略和美丽乡村建设，结合红色文化，推进健康养生项目与种植养殖基地、农耕文化、民俗风情、农业劳作过程和农业生产过程相结合，开发田园观光、农耕民俗体验、乡野拓展、乡村度假、乡村慢生活体验等多种乡村休闲业态，设计田园休闲健康旅游精品线路，建设一批田园康养综合体。（牵头单位：市文化和旅游局；参与单位：农业农村局、市卫生健康委）

（七）做实“体育”，全民健身蓬勃发展。

加快完善全民健身设施。深入实施全民健身计划，加大体育设施投入，健全市、县（区）、镇（街道）、行政村（社区）四级全民健身设施网络和城市社区十分钟健身圈，提升体育公共设施服务水平。在城区所有公园、广场、绿地和旅游景区等公共区域，建设休闲健身场地设施、健身步道、配套体育设施器材。鼓励社会资本以多种方式参与体育场馆建设和运营，引导社会力量开展

群众性体育赛事活动。(牵头单位：市体育局；参与单位：市卫生健康委)

实施精品体育提升工程。充分发挥黄渤海城市体育联盟、烟台马拉松等赛事品牌优势，采取把握政策方向和市场导向品牌优势建设和培育具有鲜明体育特征、彰显烟台品牌、产生强大社会影响的“体育+文化+旅游”综合产业项目，继续打造烟台体育品牌赛事，进一步巩固提升品牌优势。(牵头单位：市体育局；参与单位：市文化和旅游局)

发展体育健身休闲产业。依托滨海、山地、田园等资源，重点发展帆船、冲浪、慢跑、骑行、登山、垂钓等户外运动健康休闲产业。鼓励和支持各区市结合美丽乡村建设，因地制宜创建运动休闲综合体。深入开展“体卫融合”项目，依托专业医疗机构和运动休闲机构，推动应用创新，结合运动疗法、营养处方等手段，提供针对肥胖、脊椎病、慢性病、亚健康、运动创伤等重大健康问题的综合解决方案。大力培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育培训与教育等体育服务业，打造一批优秀体育俱乐部、协会等体育社会组织。(牵头单位：市体育局；参与单位：市卫生健康委)

(八)做通“智慧”，智慧健康互联互通。围绕数字强市建设总体目标，全面推进新一代信息技术与医养健康产业深度融合、创新应用，建成医疗健康、产品制造、服务管理、消费流通等重点领域智慧健康新业态，为打造数字健康产业体系提供强大支撑。

深化健康领域数字化变革。全力推进“互联网+医疗健康”建

设，构建区域协同、信息共享、服务一体、多学科联合的新时代医疗服务格局，推动医疗健康服务高质量发展。加快健康医疗大数据产业发展，支持健康医疗大数据开发利用，实现医疗卫生信息化投入保值增值。推进智慧医院建设，提升医院管理精细化水平、医疗服务智慧化水平，提升患者就医体验。创新“互联网+医疗健康”服务，全面推开电子健康卡应用，探索医疗电子票据、电子健康卡等凭证可切换“一键通”应用，积极发展远程医疗、移动医疗、云影像等互联网医疗服务。开展“互联网+”慢性病、托育、护理、心理健康、妇幼健康、职业健康、药学服务、三高共管、六病同防等服务试点。加强现代技术在中药种植、流通追溯、中医诊疗、中药制造的推广应用。（牵头单位：市卫生健康委；参与单位：市大数据局、市工业和信息化局、市科技局）

促进人工智能推广应用。推进医学人工智能数据及推理运算场景、智慧医疗图脑、医疗可穿戴、医疗终端边缘计算、神经芯片及脑机智能接口等推广应用，积极开展临床决策支持系统、医学影像辅助诊断、医用机器人、疾病风险预测与诊断等项目。支持高端医学诊断设备研制应用，大力发展基于大数据的新型成像技术及辅助诊断算法技术的医学影像设备，支持免疫诊断、分子诊断、流式细胞检测等中高端智能体外诊断设备研发生产，加快发展智能监护与生命支持、智能康复诊疗、智能中医诊疗等设备。

（市科技局、市工业和信息化局、市卫生健康委按职责分工负责）

打造智慧健康新模式。智慧健康管理。充分利用可穿戴设备、体外诊断设备开展个人健康体征动态监测，开展重大疾病危险因

素智能筛查、分析、预测及双向预警，推动居民健康管理精准化、自主化、智能化。智慧健康养老。大力开发应用基于康复干预技术、神经调控技术和跌倒防护技术、多模态行为监测技术的智慧化养老产品和智能化照护模式，形成集康复护理、应急救助、家庭服务、感情慰藉于一体的智慧化、综合性养老新业态。智慧医药流通。以数字化、智能化、集约化、国际化为发展方向，推动数字物流技术和智能装备升级，加强药品流通供应链各环节智能化应用，构建布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代医药物流服务体系。（市科技局、市工业和信息化局、市民政局、市农业农村局按职责分工负责）

四、保障措施

（一）强化组织领导。把党的领导贯穿到发展医养健康产业的全过程、全领域、全环节，为产业发展把方向、管大局、作决策、保落实。市卫生健康委作为规划任务分工的牵头部门，要建立目标管理机制，协调组织各有关部门进一步加强政策集成和衔接。各有关部门要凝心聚力、分工协作，对照目标任务，细化工作清单，分解任务表，明确时间表，确保各项工作落地见效。建立容错纠错机制，鼓励各区市发扬首创精神，因地制宜积极探索，加强体制机制创新，及时解决发展中的难点痛点堵点问题。

（二）完善支持政策。各级各有关部门要高度重视医养健康产业高质量发展，深入研究解决医养健康产业制约瓶颈和重大问题，及时制定出台配套政策，加强与本区域本领域发展规划的协调。完善医养健康产业准入制度，精简审批前置手续，建立市场

准入、重点项目审批“绿色通道”。在财政支持、土地供给、技术创新、人才引进等方面，加大对医养健康产业的扶持力度，确保现有支持政策的落实落地。加强试点示范建设，鼓励在医养健康产业技术创新、业态创新、模式创新和体制机制创新等领域先行先试，探索总结典型经验做法，形成可复制可推广的制度成果。

（三）加强监测评估。完善医养健康产业监测、评估、督查工作体系，建立医养健康产业细分领域的标准、政策、评价、评估目标指标体系。强化目标指标、重点任务、政策措施和重大项目实施情况跟踪监测、总结评估。组织开展本规划的中期、终期评估，及时发现和解决规划实施中存在的问题，推广先进经验做法，调整完善相关政策措施，确保规划顺利有效实施。

（四）营造良好环境。加强医养健康产业发展宣传推介，积极向公众解读产业相关政策，及时深度报道产业工作成效、经验做法和亮点特色，每年遴选推广一批高质量发展典型案例，不断扩大我市医养健康产业的影响力、吸引力和感染力。充分利用传统媒体和新兴媒体，打造主流宣传阵地和平台，营造产业发展良好社会舆论氛围。

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，有关人民团体，中央、省属驻烟有关单位。

烟台市人民政府办公室

2024年12月25日印发
