

《烟台市“十四五”卫生与健康规划》 起草说明

一、起草的背景和过程

根据《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《山东省“十四五”卫生与健康规划》和《烟台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，2020年10月份，市卫健委调研福山区、海阳市的卫生健康工作，走访烟台毓璜顶医院、烟台市中医医院、烟台市妇幼保健院等市直医疗机构，了解“十三五”规划总结、“十四五”规划重点和公立医院提升建设需求等情况，经过充分调研论证，2021年初形成《烟台市“十四五”卫生与健康规划》（以下简称《规划》）初稿。2021年4月至8月份，市卫健委规划信息科作为牵头科室，先后3次征求委各科室意见，完成《规划》征求意见稿。8月下旬征求了各区市和委直各单位意见。9月1日-10月1日，将《规划》征求意见稿在市政府网站全文公布，广泛听取社会公众意见。

二、《规划》制定的必要性

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，编制好《规划》，是实现全市更高

水平全民健康、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的基础，是强化规划引领、推进全市卫生健康治理体系和治理能力现代化的刚性文件。

三、主要内容

《规划》包括规划背景、指导思想和总体目标、主要任务和保障措施四个部分。

第一部分为规划背景。“十三五”以来，烟台市委、市政府坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，以维护和增进人民群众健康为宗旨，贯彻新时代卫生与健康工作方针，持续深化医药卫生体制改革，逐步完善以健康为中心的医疗卫生服务体系，卫生健康事业取得长足发展，人民群众健康水平持续提高，为“十四五”时期继续全面深化医疗健康事业改革，实现全市卫生健康事业跨越式发展奠定了坚实基础。

第二部分为指导思想和总体目标。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新时代卫生健康工作方针，以维护人民健康为中心统筹推进卫生健康服务体系建设，全方位全周期保障人民健康，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。到2025年，实现卫生健康事业高质量发展，满足人民日益增长的健康需求，全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式不断普及，健康环境质量不断改善，重点人群健康状况得到显著改善，人均预期寿命达到81.5岁左右，主要发展指标在省内处于领先地位。

第三部分为主要任务。主要从构建公共卫生体系、全面推进健康烟台建设、构建全生命周期健康服务，积极应对人口老龄化、推进医疗资源提质扩容和区域均衡布局、深化医药卫生体制改革、推进中医药事业和产业健康发展、推动医养健康产业高质量发展等十个方面强化提高人民健康水平的制度保障，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务。

（一）构建强大的公共卫生体系，提高疾病风险防治能力。改革完善公共卫生事件决策指挥体系，建立健全公共卫生事业协调统一、上下联动机制。改革完善公共卫生监测预警体系，建立智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，提高实时分析、集中研判和早期监测预警能力。改革完善公共卫生联防联控群防群治工作机制。落实疾病预防控制机构编制标准，合理控制以区市为单位空编率，扩充公共卫生人才队伍，保障急需紧缺专业技术人员需求。到 2025 年，全面建成专业化、现代化的三级疾病预防控制网络，以区市为单位空编率降至 5% 以下，每千人口公共卫生人员数达到 0.85 人。

（二）全面推进健康烟台建设。推动卫生健康事业从以治病为中心转变为以人民健康为中心，努力全方位、全周期维护人民健康。各部门各行业加强沟通协作，形成促进健康的合力，真正普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、

（三）构建全生命周期健康服务，积极应对人口老龄化。落实生育政策，提高优生优育服务水平。发展普惠托育服务体系，

健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系。提升妇幼健康服务水平。促进青少年健康成长。完善老年健康服务体系。加强职业健康保护。加强特殊人群卫生服务。

(四) 推进医疗资源提质扩容和区域均衡布局。持续提升县级医院服务能力和基层卫生服务能力。加强急救体系建设。加强医疗质量管理控制。积极发展智慧医疗。

第四部分为保障措施。分别就组织保障、政策保障、良好环境、监督评估等方面提出工作要求，保证《规划》顺利实施。

附件：烟台市“十四五”卫生与健康规划（征求意见稿）

烟台市卫生健康委员会

2021年9月1日